



**COMUNE DI AREZZO**  
Assessorato Urbanistica

Servizio Pianificazione Urbanistica

Piano Strutturale  
Piano Operativo  
2019

**Piano Strutturale  
Piano Operativo**

PS\*PO

**RG**

**Rapporto del Garante della  
informazione e partecipazione**

In riferimento all'art. 38 della L.R. 65/2014 e all'art. 4 del DPGR del 14/02/2017 n. 4/R la sottoscritta Dott.ssa Daniela Farsetti, Dirigente del Comune di Arezzo, nominata ai sensi del Provvedimento del Responsabile della Direzione Pianificazione e Gestione Operativa n. 2788 del 17.09.2015 "*Nomina del garante dell'informazione e partecipazione*", Garante dell'informazione e partecipazione per l'adozione e l'approvazione degli strumenti urbanistici e di governo del territorio del Comune di Arezzo, formula il presente **rapporto sullo stato di attuazione del programma di informazione e partecipazione** di cui all'art. 17 comma 3 lettera e) riguardante l'aggiornamento del piano strutturale e la redazione del primo piano operativo. Il presente documento è allegato all'atto da adottare così come previsto dall'art. 18 della L.R. 65/14.

Premesso che :

- la Legge Regionale 10.11.2014 n.65 (Norme per il governo del territorio) all'art. 36 introduce gli istituti relativi alla informazione e alla partecipazione dei cittadini alla formazione degli atti di governo del territorio.
- il successivo DPGR 14.02.2017 n. 4/R - Regolamento di attuazione del predetto art.36, comma 4 della stessa Legge Regionale 65/2014, disciplina le funzioni del garante della informazione e della partecipazione della Regione, delle Province, dei Comuni e delle città metropolitane, sancendo l'obbligatorietà della nomina del garante medesimo per i Comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti.
- allo stesso Regolamento hanno fatto seguito delle specifiche Linee Guida sui livelli partecipativi, intendendosi per essi le modalità qualitative della partecipazione dei cittadini e di tutti soggetti interessati, adeguata ai contenuti delle diverse tipologie degli atti di governo del territorio.

Considerato che :

- l'**informazione** sugli atti di governo del territorio è la conoscibilità di tutti gli atti posti in essere dall'Amministrazione procedente nel periodo temporale che va dall'avvio del procedimento (ex art.17 LR 65/2014) fino alla pubblicazione dell'avviso di approvazione dell'atto di governo del territorio.
- la **partecipazione** alla formazione degli atti di governo del territorio è la possibilità per i cittadini e per tutti i soggetti interessati di contribuire alla formazione dei predetti atti attraverso una pluralità di sedi o di occasioni pubbliche in cui possono essere espresse valutazioni di merito, raccomandazioni, proposte e in cui possono essere offerti elementi di conoscenza del territorio che arricchiscano la qualità progettuale degli atti di governo dello stesso.

Considerato inoltre il **ruolo e le funzioni del garante** dell'informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio che risultano per legge in seguenti:

- Il GARANTE della informazione e della partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio è responsabile dell'attuazione del programma delle attività di INFORMAZIONE e PARTECIPAZIONE contenuto nell'atto di avvio del procedimento dello strumento di governo del territorio (art.17 L.R. 65/2014);
- Il Garante assicura che la documentazione degli atti risulti accessibile e adeguata alle esigenze di informazione e partecipazione. Dà attuazione al programma delle attività indicate nell'atto di avvio di procedimento per assicurare in tutte le fasi procedurali l'informazione e la partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio da parte dei cittadini singoli o associati nonché di altri soggetti pubblici o privati.
- Il GARANTE redige il rapporto previsto dall'art.38 della L.R. 65/2014 sull'attività svolta tra l'avvio del procedimento e l'adozione dello strumento urbanistico.

Dopo l'adozione dello stesso strumento Il Garante promuove attività di informazione sul procedimento al fine di consentire la presentazione di osservazioni ai sensi dell'art 19, commi 2- 3 della ridetta Legge Regionale n.65/2014.

Il Comune di Arezzo con **D.G.C. n. 408 del 02/08/2018** ha avviato ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 il procedimento della variante per l'aggiornamento del piano strutturale e per la contestuale formazione del primo piano operativo, secondo gli elaborati redatti dal Raggruppamento Temporaneo, aggiudicatario del Servizio, a seguito di procedura ad evidenza pubblica formato da : D:RH Dinale-Rigonat Hugues architetti e associati, studio associato mandatario, Criteria srl, (mandante) arch. Matteo Scamporrino, (mandante) arch. Luca di Figlia (mandante) e avv. Agostino Zanelli Quaratini (mandante).

Con il provvedimento della Direzione pianificazione e gestione operativa n. 2788/2015 sopra richiamato, ai sensi dell'art. 37 della L.R. 65/2014 e del regolamento DPGR 4/R del 2017, la sottoscritta Dott.ssa Daniela Farsetti, Dirigente di questa amministrazione, è stata nominata Garante dell'informazione e della partecipazione.

Con la determina dirigenziale n. 3.282 del 23 novembre 2017 è stato nominato il Responsabile Unico del Procedimento nella figura dell'Ing. Alessandro Farnè, Dirigente della Direzione Tecnica/ Servizio pianificazione urbanistica e governo del territorio, giusto Decreto del Sindaco n. 19 del 14.02.2017.

L'Ing. Alessandro Farnè in qualità di Responsabile del Procedimento e la sottoscritta Dott.ssa Daniela Farsetti Garante dell'informazione e della partecipazione (ognuno per le proprie competenze), hanno validato il Programma delle attività di informazione e partecipazione (vedi allegato 1), redatto ai sensi del D.P.G.R. n. 4/R del 2017 e delle Linee Guida approvate con Deliberazione Giunta Regionale n. 1112 del 16/10/2017, allegato all'atto di avvio sopra citato e organizzato secondo un crono programma che coordina e armonizza i tempi della formazione degli strumenti di pianificazione (aggiornamento PS e redazione del primo PO) con l'attività di informazione e partecipazione.

Il programma, tra l'altro, fornisce un resoconto delle attività già intraprese preliminarmente al formale avvio del procedimento, già a partire dalla D.G.C. n. 357 del 28/06/2016. Tali attività si possono sintetizzare nella raccolta di contributi conoscitivi e propositivi; si segnala che già alla data del 30 giugno 2017, erano pervenuti complessivamente 875 contributi di cui 479 trasmessi in forma cartacea o via e-mail, altri 345 presentati tramite piattaforma web (mappa dei contributi) visualizzabile nelle pagine dedicate del sito internet istituzionale e i restanti 51 presentati sotto forma di pratiche urbanistiche. Sempre preliminarmente al formale avvio del procedimento, al fine di contribuire alla costruzione di una visione strategica di indirizzo per lo strumento urbanistico e definire un quadro di conoscenza degli elementi significativi per il futuro della città di Arezzo (da cui estrapolare, in seguito, obiettivi e strategie di sviluppo), tra giugno e luglio 2018, sono state avviate delle interviste a 12 cittadini di Arezzo, selezionati in relazione al loro ruolo ed esperienza in merito a specifiche conoscenze delle dinamiche territoriali in atto nel contesto aretino.

L'attività di informazione e partecipazione programmata in fase di avvio del procedimento prevede, all'interno del quadro normativo di riferimento, un processo partecipato di costruzione dello strumento urbanistico realizzato mediante una serie di azioni da attuare attraverso tre fasi.

### **1. Fase di informazione costituita dalle seguenti azioni e strumenti:**

- Conferenze stampa;
- Creazione all'interno del sito internet del comune di Arezzo di una pagina web dedicata

alla formazione dei nuovi strumenti (“Verso la nuova pianificazione della città”) e aggiornamento della pagina del garante con avvisi emessi in coincidenza dei vari eventi legati al processo partecipativo;

- Incontri e presentazioni pubbliche;
- Accesso ai documenti di sintesi e ai report delle attività svolte.

## **2. Fase di consultazione e ascolto attivo costituita dalle seguenti azioni e strumenti:**

- Creazione sul sito del comune di Arezzo di un blog geografico (Geo blog) che consente di comunicare sul web idee e opinioni associandole ad una specifica porzione della superficie terrestre;
- Realizzazione di interviste a “testimoni privilegiati”;
- Questionari on line;
- Incontri pubblici di ascolto (su temi e luoghi di interesse).

## **3. Fase di progettazione partecipata costituita dalle seguenti azioni e strumenti:**

- Workshop di progetto tematici e territoriali.

Coerentemente con le prescrizioni delle Linee Guida sui livelli partecipativi (ai sensi dell’art. 36, comma 5, L.R. 65/2014) alcune azioni sono dedicate specificatamente ai temi inerenti lo statuto del territorio e le trasformazioni urbanistiche più rilevanti.

Ad oggi, è stata data attuazione al programma di informazione e partecipazione attraverso le seguenti attività che seguono quelle preliminari già descritte :

Svolgimento di conferenze stampa di illustrazione del processo partecipativo. In merito si allega un fascicolo con un estratto della rassegna stampa con articoli della stampa locale (Corriere Aretino e Nazione-Arezzo) riferiti alle conferenze stampa svoltesi in occasione dell’avvio del procedimento e dello svolgimento dei principali eventi partecipativi (Allegato 2).

Creazione di una sezione dedicata, all’interno del Sistema informativo Territoriale del comune di Arezzo, intitolata “Verso la nuova pianificazione della città” che raccoglie tutta la documentazione relativa all’avvio del procedimento, al processo di partecipazione e al geo blog della partecipazione.

Aggiornamento continuo della **pagina web del garante** con la pubblicazione in ordine progressivo di avvisi emessi in coincidenza dei vari eventi legati al processo partecipativo. Al momento sono stati pubblicati i seguenti n. 5 avvisi sintetici corredati di link di rinvio alle pagine e/o alla documentazione di maggior dettaglio su ciascun tema :

<p><b>Garante dell'informazione e della partecipazione - Avviso n. 1</b></p>	<p>Con Delibera n. 408 del 2/08/2018 la Giunta Comunale ha avviato la procedura della variante per l'aggiornamento del piano strutturale e il procedimento per la formazione del primo piano operativo secondo gli elaborati redatti dal Raggruppamento Temporaneo di Professionisti composto dallo <b>Studio D:RH Dinale-Rigonat Hugues</b> architetti e associati, Criteria srl, arch. Matteo Scamporrino, arch. Luca di Figlia e avv. Agostino Zanelli Quarantini, raggruppamento risultato aggiudicatario a seguito di</p>
--	--

	<p>procedura di evidenza pubblica.</p> <p>Con la determina dirigenziale n. 3.282 del 23 novembre 2017 è stato nominato il responsabile Unico del procedimento nella figura dell'Ing. <b>Alessandro Farnè</b>, Dirigente della Direzione Tecnica/ Servizio pianificazione urbanistica e governo del territorio.</p> <p>Tutta la documentazione allegata alla delibera di Giunta n. 408/2018 è accessibile al seguente indirizzo :</p> <p><a href="http://maps.comune.arezzo.it/?q=ps_po_avvio">http://maps.comune.arezzo.it/?q=ps_po_avvio</a></p>
<p><b>Garante dell'informazione e della partecipazione - Avviso n. 2</b></p>	<p>Il Comune di Arezzo è impegnato nell'aggiornamento del Piano Strutturale e nella redazione del nuovo Piano Operativo, anche attraverso il coinvolgimento attivo della cittadinanza e dei differenti portatori di interessi specifici, in coerenza con quanto definito dalla legge della Regione Toscana LRT 65/2014 e dal Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico regionale (PIT/PPR).</p> <p>Il processo di elaborazione degli strumenti urbanistici, in quanto atti amministrativi destinati a incidere sull'assetto del territorio, non può prescindere dalla partecipazione attiva della comunità, prima destinataria del cambiamento.</p> <p>Per questa ragione i nuovi strumenti urbanistici sono accompagnati da attività di informazione e coinvolgimento, finalizzate all'innalzamento della consapevolezza dei cittadini e all'inclusione degli stessi nella costruzione della città del futuro, migliore dal punto di vista urbanistico, economico, ambientale e socio-culturale, della qualità dei servizi e della vivibilità nel suo complesso.</p> <p>Al fine di raggiungere questi obiettivi, l'Amministrazione ha progettato un percorso di partecipazione aperto alla collettività aretina, ai cittadini, alle associazioni e alle imprese interessate al processo di cambiamento.</p> <p>Il percorso si articolerà in tre incontri specifici: un'assemblea pubblica e due workshop di progettazione partecipata, rispettivamente nelle date del <b>10 novembre (ore 9:00-13:00)</b>, <b>24 novembre (ore 9:00-18:00)</b> e <b>15 dicembre (ore 9:00-18:00)</b>. Gli incontri avranno luogo presso la Casa delle Culture, scelto come spazio fisico della partecipazione.</p> <p>Nel corso di queste giornate la comunità avrà occasione di conoscere il percorso intrapreso dall'Amministrazione Comunale; approfondire, anche attraverso il confronto con i tecnici, le funzioni e i contenuti di un Piano Strutturale/Piano Operativo, acquisendo maggiore consapevolezza sulle competenze specifiche di questi strumenti così importanti per il futuro del territorio; contribuire alla costruzione di scenari e visioni future sulle tematiche di importanza strategica per lo sviluppo della città, e individuare i luoghi e gli elementi patrimoniali su cui investire per realizzarle.</p> <p><b>È importante partecipare per:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>capire su cosa il Piano può e non può intervenire;</li> <li>contribuire alla progettazione di Arezzo;</li> <li>condividere idee e apprendere da quelle altrui e costruire relazioni, al fine di rafforzare il senso di comunità di tutta la cittadinanza aretina.</li> </ul> <p><b>Il programma del primo incontro del 10 novembre è il seguente:</b></p> <p><b>Obiettivi dell'incontro :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- promozione e lancio del processo partecipativo, comunicazione delle regole e delle tempistiche del processo;</li> </ul>

	<p>- informazione sulle caratteristiche, contenuti e finalità del Piano al fine di rendere edotti i cittadini e innalzare la consapevolezza; - formalizzare l'impegno degli amministratori.</p> <p><b>Programma dei lavori:</b>  <b>9:00-9:30</b> Registrazione dei partecipanti e caffè di benvenuto  <b>9:30-9:40</b> Saluti del Sindaco Prof. Ing. Alessandro Ghinelli  <b>9:40-10:00</b> Marco Carletti (Responsabile Settore Pianificazione del Territorio - Regione Toscana).          La nuova stagione del governo del territorio  <b>10:00-10:20</b> Cecilia Berengo (Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio - Regione Toscana).  <i>La gestione del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico</i>  <b>10:20-10:30</b> Daniela Farsetti (Garante dell'informazione e partecipazione - Comune di Arezzo).          Il ruolo del Garante dell'informazione e partecipazione nel processo di pianificazione  <b>10:30-10:50</b> Paolo Bagliani (progettista e consulente Ufficio del Piano)          Il percorso di informazione e partecipazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo di Arezzo  <b>10:50-11:30</b> Sergio Dinale e Paolo Falqui (progettisti e consulenti Ufficio del Piano)          Temi di interesse e obiettivi del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo di Arezzo  <b>11:30-13:00</b> Discussione  <b>13:00</b> Marco Sacchetti (Assessore all'Urbanistica)          Chiusura dei lavori</p>
<p><b>Garante dell'informazione e della partecipazione - Avviso n. 3</b></p>	<p>In data 10 novembre 2018 si è svolto presso la Casa delle Culture dalle ore 9:00 alle ore 13:00 il primo degli incontri partecipativi organizzati dall'Amministrazione Comunale nell'ambito della redazione degli strumenti urbanistici comunali (piano strutturale e piano operativo). Il <b>processo di partecipazione</b> dei cittadini "Arezzo, un futuro da condividere" (<a href="http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione">http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione</a>) avviato con questo primo incontro si concluderà con la proposta di adozione del piano strutturale e piano operativo prevista entro il mese di maggio 2019.          Questo primo incontro aveva come obiettivi, oltre che l'avvio del processo partecipativo e la comunicazione delle regole e delle tempistiche del processo, informare i cittadini sulle caratteristiche, i contenuti e le finalità del piano.  <u><a href="#">Report incontro pubblico del 10 novembre 2018</a></u></p>
<p><b>Garante dell'informazione e della partecipazione - Avviso n. 4</b></p>	<p>In data 24 novembre 2018 si è svolto presso la Casa delle Culture dalle ore 9:00 alle ore 16:00 il secondo degli incontri partecipativi organizzati dall'Amministrazione Comunale nell'ambito della redazione degli strumenti urbanistici comunali (piano strutturale e piano operativo). Il processo di partecipazione dei cittadini "Arezzo, un futuro da condividere" (<a href="http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione">http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione</a>) proseguito con questo secondo incontro si concluderà con la proposta di adozione del piano strutturale e piano operativo prevista entro il mese di maggio 2019.          Questo secondo incontro aveva come obiettivo l'espletamento di un</p>

	<p>Workshop organizzato per tavoli tematici con la finalità di costruire visioni tematiche sul futuro della città, di selezionare e condividere criticità e opportunità che possano ostacolare e/o agevolare lo sviluppo delle visioni stesse ed individuare e selezionare i principali luoghi del processo associati.</p> <p>Il laboratorio è stato organizzato in 5 tavoli tematici dedicati ai cinque temi di interesse per il Piano, emersi dai risultati delle analisi territoriali e dalle precedenti attività di ascolto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Istruzione, cultura e tempo libero</li> <li>• Attività produttive</li> <li>• Infrastrutture e connessioni urbane e territoriali</li> <li>• Attività rurali e ambiente</li> <li>• Turismo.</li> </ul> <p>Alla fine del lavoro dei tavoli, i portavoce dei gruppi hanno presentato in plenaria i risultati scaturiti dai tavoli medesimi.</p> <p><u>Report dell'incontro pubblico del 24 novembre 2018</u></p>
<p><b>Garante dell'informazione e della partecipazione - Avviso n. 5</b></p>	<p>In data 15 dicembre 2018 si è svolto presso l'immobile denominato "Ex Casa delle Culture" dalle ore 9:00 alle ore 15:00 il terzo degli incontri partecipativi organizzati dall'Amministrazione Comunale nell'ambito della redazione degli strumenti urbanistici comunali (piano strutturale e piano operativo).</p> <p>Il processo di partecipazione dei cittadini "Arezzo, un futuro da condividere" (<a href="http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione">http://maps.comune.arezzo.it/?q=processo_partecipazione</a>), avviato con l'incontro del 10 novembre, proseguito con quello del 24 novembre e con il citato terzo incontro, si concluderà con la proposta di adozione del piano strutturale e piano operativo prevista entro il mese di maggio 2019.</p> <p>Il terzo incontro ha avuto ad oggetto numerose aree di progetto, selezionate a partire dalle proposte emerse durante il workshop svoltosi il 24 novembre e per le quali i partecipanti, riuniti spontaneamente in gruppi secondo i propri interessi, hanno tracciato degli indirizzi progettuali e risposto ad alcune domande (<i>Cosa non dovrebbe accadere? A chi si rivolge il progetto e chi sono i beneficiari? Chi si dovrà occupare dell'attuazione del progetto? Chi potrà gestirlo? Con quali altri luoghi della città si potrebbe relazionare?</i>).</p> <p>Alla fine di ogni sessione i responsabili dei diversi tavoli hanno prodotto dei report di lavoro che sono stati raccolti e, al termine della giornata di lavoro, trasmessi a tutti gli iscritti al workshop.</p> <p><u>Report incontro del 15 dicembre 2018</u></p>

Svolgimento di una prima **assemblea pubblica in data 10 novembre** presso la Casa delle Culture, scelto come spazio fisico della partecipazione, con l'obiettivo di comunicare le regole e le tempistiche del processo, oltre che informare i cittadini sulle caratteristiche, i contenuti e le finalità del piano. Di tale incontro, che ha costituito di fatto il lancio del percorso partecipativo, è stato redatto un report con una sintesi dei numerosi interventi e del dibattito a seguire. (Allegato n. 3)

Svolgimento di **due workshop di progetto tematici e territoriali**.

- il **primo laboratorio tematico** si è tenuto in data 24 novembre presso l'immobile denominato "ex Casa delle Culture", ubicato nel centro cittadino, con la finalità di

approfondire le idee progettuali coerenti con la visione del futuro definita. (Allegato n. 4). Il workshop organizzato secondo la tecnica “community planning forum” è stato organizzato per tavoli tematici e aveva la finalità di costruire visioni tematiche sul futuro della città, di selezionare e condividere criticità e opportunità che potevano ostacolare e/o agevolare lo sviluppo delle visioni stesse ed individuare e selezionare i principali luoghi del progetto associati.

- il **secondo laboratorio tematico** avente ad oggetto “Quali proposte per i luoghi strategici del piano? “ si è svolto in data 15 dicembre sempre presso l'immobile di cui sopra (Allegato n. 5), avente ad oggetto numerose aree di progetto per le quali i partecipanti hanno tracciato gli indirizzi progettuali e risposto ad alcune domande (Cosa non dovrebbe accadere? A chi si rivolge il progetto e chi sono i beneficiari? Chi si dovrà occupare dell'attuazione del progetto? Chi potrà gestirlo? Con quali altri luoghi della città si potrebbe relazionare?).

Le proposte emerse nel corso dei predetti laboratori tematici, riportate nel documento F3, allegato al presente rapporto, sono state trasmesse al Responsabile del Procedimento per gli atti consequenziali.

Il garante dell'Informazione e Partecipazione  
Dott.ssa Daniela Farsetti

---

PIANO STRUTTURALE / PIANO OPERATIVO  
Comune di Arezzo

---